



厚植事业沃土 助人才成长成才

——2022年人才工作述评

的提升和对高技能人才发展前景的看好，让他们不再有换份工作的想法。

做好“减法”，破除障碍，放宽限制，破除人才成长“天花板”，畅通人才发展渠道。一步到位获评研究员的青年科学家邵峰，已成为“中国最年轻院士”；北京旷视科技有限公司首席科学家孙剑，凭创新业绩获得正高级职称……以前“没敢想的事”，这回能“一步到位”，这样的“直通车”，让更多的专技人才受益。人社部印发《关于进一步做好职称评审工作的通知》后，多地认真研究、制定进一步改进职称评审工作的政策措施，明确“破四唯”“立新标”和优化职称评审管理服务的新举措，从纵深推进人才评价机制改革。

在职业分类上“做加法”，有利于推动新产业人才队伍建设。“科班出身”的无人机驾驶员，自纳入职业分类大典后，培训、考证更加规范，从业者也不断壮大。国家发布新职业、制定相关职业标准，院校开

设相关专业、开发新教材新课程，培训机构依据标准确定培训内容……新职业发布后的一系列工作，更加有利于系统化、规范化培养人才。

2022年9月，人社部颁布新修订的《中华人民共和国职业分类大典(2022年版)》，为职业分类提供最基础的遵循。其中，首次标注数字职业，既反映各行业数字化进程及数字经济发展趋势，也极大促进人才培养体系的完善，让未来人才供给更足，产生“职业——企业”间更良性的循环。

新职业“做加法”，规范职业“做减法”。“碳排放管理师”等一系列令人眼花缭乱的“新职业”，一些培训机构随意举行培训、评价、发证活动，让不少人陷入骗局之中。2022年3月，人社部印发《关于开展技术技能类“山寨证书”专项治理工作的通知》。4月，人社部办公厅、中央网信办秘书局印发《关于开展技术技能类“山寨证书”专项治理工作的通知》，针对面向

社会开展的与技能人员和专业技术人员相关的培训评价发证的活动，展开四个方面的治理。“山寨证书”专项治理将有力打击相关违法违规行，还技术技能类培训评价发证活动一片晴朗的天空。同时，人社部缩短或取消了13项专业技术人员准入类职业资格相关工作年限，降低更多从业门槛，对吸引人员从业、助力就业大有裨益。

人才如粒粒种子，事业似广袤沃野；种子离不开土壤，向上生长需要悉心栽培。一年来，我们厚植事业发展的土壤，悉心播洒阳光雨露，更好助力人才成长成才。未来，我们仍将为培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军工匠、高技能人才营造良好环境，不断开创人才事业发展新局面。

(来源：中国劳动保障报 记者：赵泽众)

题图为9·8投洽会“智汇东南”人才馆特展

国家发展靠人才，民族振兴靠人才。党的二十大报告指出：“培养造就大批德才兼备的高素质人才，是国家民族长远发展大计。”这是以习近平同志为核心的党中央对加快建设人才强国作出的战略谋划，从优化人才政策、完善人才战略布局、加快建设国家战略人才力量、深化人才发展体制机制改革等方面，对未来五年人才工作作出战略性部署。

站在五年的起点，人才工作重新起航。2022年，人才工作在培养、使用、评价、激励等方面打出组合拳，以党管人才为统揽，加快人才培养为发力点，深化人才评价改革为着力点，不断完善人才使用激励机制，擘画人才强国的宏伟蓝图，推动人才工作再上新台阶。

始终坚持党管人才原则

2022年12月12日，30名中华技能大奖、295名全国技术能手拟表彰人选在人民日报电子版公示。大国工匠用精益求精的劲头雕琢技术技能，成为推动经济社会高质量发展的生动注脚。

同月，2022年全国博士后揭榜领题优秀方案评选获奖名单公布。31个获奖方案技术，涵盖信息技术、生物医药、高端制造等9个专业领域，引育了一大批具有原创性、引领性的创业项目，带动众多高层次人才参与。

功以成，业由才广。小到一支圆珠笔，大到国产大飞机C919，从传统制造到先进“智造”，人才对经济社会发展的贡献逐年提升，在服务创新驱动发展、全面推进乡村振兴、推动区域协调发展等国家重大战略和重大工作中卓有成效。

我们可以看到，近年来，“学技能、重技能”的风尚正逐渐获得社会认同。技术工人各项待遇的提升，让社会对技术工人这个群体刮目相看。

“人才引领发展”“尊才重才”的理念深入人心。用好人才这个第一资源，打造一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍，是国家崛起、繁荣、昌盛的秘诀。其中，加强党对人才工作的领导，是人才工作发展的根本保证。党管人才，始终是人才事业发展的“定海神针”。

驰而不息，久久为功，进入高质量发展阶段，国家对技能人才队伍建设的重视不断上升。2022年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》，提出全面实施“技能中国行动”，健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，构建党委领导、政府主导、政策支持、企业主体、社会参与的高技能人才工作体系，打造一支爱党报国、敬业奉献、技艺精湛、素质优良、规模宏大、结构合理的高技能人才队伍。

“面对技术变革和产业转型的新形势，中国技能人才总量仍然不足，高技能人才还存在结构性短缺，建设高技能人才队伍至关重要。”多位大国工匠表示，建设高技能人才队伍至关重要，对推动高质量发展具有重要意义。《意见》为技能人才培养、使用、评价、激励提出具体措施，突出了“技能”导向，建立了“多元”机制。

在推动实现共同富裕的大背景下，新《职业教育法》于2022年5月1日起正式实施，明确建设技能型社会的宗旨，强调职业教育与普通教育同等重要，释放出积极发展职业教育、培养技能人才的信号。

“要把人才培养的着力点放在基础研究人才的支持培养上，为他们提供长期稳定的支持和保障”“要坚持重点布局、梯次推进”“要深化人才发展体制机制改革，为各类人才搭建干事创业的平台”……《国家“十四五”期间人才发展规划》的审议，既体现了党对人才工作的领导，牢固树立人才引领发展的战略地位，也明确了优化人才发展规划、构建人才新发展格局、不断激发人才活力的具体方向。

打造育才育才新格局

人才兴则国家兴，人才强则国家强。一年来，我国汇聚各方力量，在技能人才

培养、技能竞赛上亮点频出，为中国的高质量发展贡献了诸多技能力量。

全面推行终身职业技能培训制度，适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展的需求，坚持立德树人、德技并修，坚持就业导向、提质扩容，坚持共建共享、协同发力，坚持市场引导、政府支持，主动适应就业优先战略、科教兴国战略、创新驱动发展战略需要，会同教育部、发改委、财政部深入推进《“十四五”职业技能培训规划》落地实施，针对高校毕业生、农民工、企业职工等重点群体和制造业、康养等重点领域，高质量推动职业技能培训工作向纵深发展。2022年，超额完成年度补贴性职业技能培训1500万人次、新增高技能人才175万人次以上的目标任务。

制造业是国民经济的主体，技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。2022年6月，人社部、工信部、国资委组织实施制造业技能根基工程，加快培养制造业高质量发展急需的高素质技能人才，打造数量充足、结构合理、素质优良、充满活力的制造业技能人才队伍，为推动高质量发展、实施制造强国战略、全面建设社会主义现代化国家提供技能人才支撑。

“‘刮腻子’‘砌墙’也能得世界冠军”“三百六十行，行行出状元”“世界技能大赛，看上去老高大上了”这个秋天，我国技能健儿在世界技能大赛特别赛上捷报频传，迅速成为社会焦点。一批批20岁出头的青年冠军在赛场上沉着冷静，奋勇争金，他们身披国旗，站上领奖台的样子，得到万千公众称赞和向往。

在具有中国特色的职业技能竞赛体系下，技能之火可以燎原。“富有新意、影响广泛”的办赛愿景未变，中国上海将在2026年办成一届更加创新、绿色、高效的大赛，尊重劳动、崇尚技能的理念将在中国大地更加蔚然成风。

在具有中国特色的职业技能竞赛体系下，以世界大赛为引领，各地职业技能大赛火热进行。多地紧贴世赛标准和当地发展需要，设置了一系列考验技能、紧贴实际、企业需要的竞赛项目，吸引了众多选手参与。

以竞赛为龙头，培养技能人才的主阵地——技工院校正不断发展。目前，全国2492所技工院校，在校生达420万余人，每年向社会输送约百万名毕业生，就业率普遍在95%以上。不少技工院校校长感叹，国家现在正在大力发展技工教育，技能成才已经成为时代风尚。全社会对技工教育的认可达到了前所未有的新高度，越来越多的有志青年欣然选择走技能成才、技能报国之路。

一方面，“只要技术过硬，工作不愁找”，越来越多技工院校的毕业生被企业提前预定，在产业转型升级和扩大中等收入群体的大背景下，技能人才才有广阔的发展空间，打造产教融合的技工人才培养高地势在必行；一方面，各地聚焦数字经济、先进制造业等重点产业，农村转移劳动力、失业人员、高校应届毕业生等重点就业群体，重点地区和新业态新职业方面的技能培训，正在让越来越多的劳动者“增收又增收”。

加减并举破除人才发展桎梏

近年来，党中央、国务院坚持为人才“松绑”，强调以改革创新精神破除不利于人才成长、流动和使用的体制性障碍，健全有利于人才培养、评价、流动、激励、引进、保障的机制，最大限度把广大人才的创造力激发出来。

做好“加法”，创新思路，完善机制，让技能人才成长有通道、待遇得实惠。《关于健全完善新时代技能人才职业技能等级制度的意见(试行)》的落地，将原有的五级技能等级拓展为八级。2022年以来，企业开始推行特级技师、首席技师制度，为技能人才增设更多更高的技能成长阶梯。

“工资低，没前景”，曾是技术工人留岗率低、流失率高的根本原因。现在，他们向上的通道得以打通，得到快速成长，也让各公司储备了大量技能人才。待遇

激发人才引擎新动能

——2022年人社部门深化人才发展体制机制改革纪实

这一年，职称制度改革不断深化，人才评价机制更趋完善，广大人才的获得感、幸福感持续增强。

这一年，专业技术人才队伍持续壮大，不断释放创新创业活力。

这一年，高技能人才在世界舞台上大放光彩，技能报国成为共识。

2022年，人社部门持续深化人才发展体制机制改革，大力推动专业技术人才和技能人才队伍建设，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。

破立并举

人才发展体制机制改革向纵深推进

只有初中学历的王国根，凭借30余个技术攻关项目跻身染整工程专业高级工程师行列；开展企业职称自主评审后，苏州电器科学研究院的技术骨干李杰突破专业与岗位不匹配的限制，凭借25项国家专利评上了副高级职称……

持续深化职称制度改革。为破解职称评审中的“一刀切”、简单化问题，印发《关于进一步做好职称评审工作的通知》，以破“四唯”、立“新标”为突破口，从调整职称评审专业、完善职称评审标准、创新职称评审机制、优化职称评审服务等四个方面提出改革举措。优化职称评审服务新模式，规范改进高级职称评审委员会备案工作，职称评审信息系统汇集2000万余条评审数据。各地根据实际进行职称制度改革。山东聚焦“四新”经济，已评出新职业职称近1.4万人；天津先后发布智能装备等4个新专业，注重考察人才对产业促进、科技创新、成果转化等方面的实际贡献；辽宁对取得重大科技突破和原创型技术成果的工程技术人才，可实行职称资格“一票决定”。

深化改革职业资格制度。经国务院同意，降低或取消13项专业技术人员准入类资格考试工作年限。修订完善新闻记者、审计等职业资格制度，开展职业资格改革第三方评估，扎实开展技术技能类“山寨证书”专项治理工作。克服疫情影响，稳妥有序组织各类职业资格证书考试，1054万专业技术人员参考，加强考试环境综合治理。

畅通技能人才职业发展通道。制定出台《关于健全完善新时代技能人才职业技能等级制度的意见(试行)》，健全技能岗位等级设置，将原有的“五级”技能等级延伸和发展为“八级”技能等级，形成由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成的职业技能等级(岗位)序列，扩大特级技师评聘范围，推动首席技师评聘试点工作，打破技能人才成长“天花板”。各地纷纷进行改革，推动“新八

级工”制度落地。江苏在徐工、熊猫、亨通等一批骨干企业试点，评聘产生江苏首批29名特级技师。浙江将15家企业确定为浙江省首批试点企业，并在试点基础上逐步探索在行业组织、社会培训评价组织中推行“新八级工”制度。

推行社会化职业技能等级认定，推动各级各类企业自主开展技能人才评价。支持用人单位结合生产经营特点和实际需要自主开展技能人才评价，用人单位可将职业技能等级认定与岗位练兵、技术比武、技术攻关、揭榜领题等相结合，同时面向社会公开征集遴选社会培训评价组织。各地积极开展自主评价，让政府提效能，企业添动力，人才得实惠。深圳加快推进以企业、院校、行业协会等为主要载体的职业技能等级认定制度，推动龙头企业自主评价技能人才，推动技能人才评价提质扩面。

蹄疾步稳

锻造高素质专技人才队伍

加强博士后青年人才培养。中央人才工作会议上，习近平总书记强调，必须坚定人才培养自信，造就一流科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。为贯彻落实中央人才工作会议精神，深入实施“博新计划”和国际交流计划，重点资助1086名博士后在国内外高水平科研平台开展创新研究，博士后基金资助9420人，招收3.2万名博士后。备案新设410家博士后科研工作站，搭建全国博士后揭榜领题交流平台，会同安徽省联合举办全国博士后揭榜领题交流对接活动。各地不断探索促进博士后青年人才发展的政策措施。上海259家博士后站点面向全球发布了5157个博士后岗位。江苏面向全球发布卓越博士后计划，每人予以资助30万元。湖北、山东、广东等地举办博士后创新创业大赛，激发博士后创新潜能。

加大支持力度留学人员创新创业、为国服务。聚天下英才而用之，要用好全球创新资源，精准引进急需紧缺人才，形成具有吸引力和国际竞争力的人才制度体系。积极实施留学回国人员重点资助项目，支持引进100多名留学人员创新创业，加强省部共建留学人员创业园建设和宣传推介。目前，全国共有留创园372家，9万名留学人员在园创业。其中人社部与地方政府共建留创园54家。

深入实施专业技术人才知识更新工程。为帮助专业技术人才“充电续航”，持续推进专业技术人才知识更新工程，培养高层次创新型人才100万人，遴选举办近300期国家级高级研修班，

新设30家国家级继续教育基地，广泛开展专业技术人员能力提升活动，围绕智能制造等新职业领域开展数字技术工程师培育项目，培育壮大卓越工程师队伍。组织开发机器人等专业技术类国家职业标准，出版云计算等新职业培训教程。推进分类分层的继续教育体系建设，目前，已出台会计、档案、出版、新闻等行业领域专业技术人员继续教育规定。推广应用全国继续教育管理系统，征集共享公需科目课件78学时，各地积极推进“互联网+”继续教育，构建广覆盖、开放式的网上继续教育和在线学习平台。

鼓励广大人才服务经济社会发展。聚焦服务国家重大战略和区域发展战略，研究制定针对性支持政策。加强行业人才队伍建设，举办种业等专家创新大讲堂。优化人才区域分布，成渝地区双城经济圈、广西、雄安新区等地相继发布急需紧缺人才目录，围绕重点产业，吸引人才投身当地建设。聚焦服务乡村振兴战略，牵头做好人才人事帮扶工作，组织实施100多个各类专家人才服务示范团，新建16家国家级专家服务基地。扎实开展新疆、西藏和四省涉藏州县少数民族人才特殊培养工作，选拔培养640名特培学员。支持县以下基层开展职称评审“定向评价、定向使用”，对10项职业资格在国家乡村振兴重点帮扶县等地区施行单独划定合格标准政策。推进重大专项人才配置，配合中组部选派培训第十批援藏、第五批援青干部人才约2500名，服务国家重大专项、全国两会、北京冬奥会等配置高层次人才1500余名。

关心关爱专家人才，优化服务保障。加强专家人才团结引领和联系服务，举办3期高层次专家国情研修班，组织开展节假日走访慰问等活动，激励高层次人才矢志爱国奉献，凝聚团结更多优秀人才投身到党和人民的伟大事业中来。

厚“技”薄发

淬炼中国制造中国创造的技能大军

2022年5月1日，新修订的职业教育法正式施行，有效提升职业教育认可度；9月，中办、国办印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》，从培养、使用、评价、激励等环节全链条构建高技能人才队伍建设政策制度体系；10月16日，党的二十大报告指出，加快建设国家战略人才力量，努力培养造就更多大国工匠、高技能人才，将其作为国家重要战略人才力量……大国之路，匠心筑梦。2022年，技能人才迎来发展的“黄金时代”。(下转4版)